Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Об изменении срока исполнения контракта и списании неустоек (штрафов, пеней) при неисполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в связи с распространением коронавируса.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 1 октября 2020 г. N 24-03-08/86034

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31ED722135E4F89BE18E4CE9863D0j0y7H) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части порядка применения [части 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ, в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с [пунктом 11.8](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3FE3CB73DED401F3CB6EF355993E31EC5224B524F80A519EFDBCE3296523231CF06942C3E587745j1yEH) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает необходимым отметить, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Закон N 44-ФЗ введена специальная норма, допускающая в 2020 году по соглашению сторон изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524E87A812B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения ([часть 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 24 апреля 2020 г. N 124-ФЗ).

Предусмотренное [частью 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ изменение условий контракта осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с указанной частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом N 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное указанной частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со [статьей 96](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524F81A31DE2DBCE3296523231CF06942C3E587745j1yEH) Закона N 44-ФЗ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом изменение условий контракта в соответствии с [частью 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Учитывая, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик вправе изменить условия исполнения заключенного контракта, в том числе срок исполнения контракта, в порядке, предусмотренном [частью 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации.

Таким образом, согласно [части 65 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524987A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация вправе принять решение о возможности по соглашению сторон вносить изменения в заключенные заказчиками для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно контракты в части срока исполнения контракта, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, при наличии доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств.

Также Департамент обращает внимание, что указанные изменения позволяют по соглашению сторон продлить срок исполнения контракта без взимания начисленных неустоек (штрафов, пеней) и, как следствие, не направлять сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, [частью 42.1 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524985A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Закона N 44-ФЗ установлено право Правительства Российской Федерации утвердить порядок списания суммы штрафных санкций в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции обязательств, предусмотренных заключенным контрактом.

В реализацию указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB37ED401F3CB6EF355993E31EC5224B524985A012B281DE36DF07362FC71A8B2C2058j7y7H) Минфином России обеспечено принятие [постановления](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F93BBB3FE8401F3CB6EF355993E31EC5224B524F80A019EFDBCE3296523231CF06942C3E587745j1yEH) Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 г. N 591 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. N 783", предусматривающего списание заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в случае неисполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Указанная позиция доведена до всех участников контрактной системы совместным [письмом](consultantplus://offline/ref=F3BA6AE607F67387DB35B071B7AC6269B3F833BC3DEC401F3CB6EF355993E31ED722135E4F89BE18E4CE9863D0j0y7H) Минфина России N 24-06-05/26578, МЧС России N 219-АГ-70, ФАС России N МЕ/28039/20 от 3 апреля 2020 г. "О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV".

Заместитель директора Департамента

Д.А.ГОТОВЦЕВ

01.10.2020