УТВЕРЖДЕНЫ

приказом руководителя контрактного

агентства Архангельской области

от 29 марта 2016 года № 01/50

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**о требованиях к описанию объекта закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

**(далее – методические рекомендации)**

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью оказания содействия государственным и муниципальным заказчикам при подготовке описания объекта закупки в соответствии Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Описание объекта закупки

Описание объекта закупки – это фиксация качественных и количественных характеристик, позволяющая идентифицировать объект закупки. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание должно быть объективным.

Источниками для описания объекта закупки могут служить:

исполненные контракты;

реклама, каталоги, описания товаров и другие предложения, обращенные к неопределенному кругу лиц и признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

официальные источники информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами или иные общедоступные издания;

универсальные энциклопедии, словари и справочники, электронные каталоги библиотек, статистические данные;

результаты анализа общедоступного рынка, коммерческие предложения;

информация от информационных агентств;

классификаторы;

информационно-коммуникационные источники (форумы, статьи, обзоры и пр.), информация из глобальной сети Интернет;

информация из опубликованных научных журналов, книг, эссе;

нормативно-технические, производственно-административные, справочно-информационные документы, технические нормы, стандарты, правила, условия.

Терминология

В целях единообразного понимания условий при описании качественных и технических характеристик объекта закупки рекомендуется использовать термины (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона   
№ 44-ФЗ). Термины служат обозначениями выделенных характеристик, отражают специфику конкретной сферы. Они должны быть четко определены, так как являются способом типизации описания объекта закупки.

Кроме того, согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Федерального закона   
№ 44-ФЗ допускается устанавливать требования к терминологии.

Целесообразно использовать термины, закрепленные стандартами и (или) техническими регламентами. Это позволит свести к минимуму их неправильное толкование.

Показатели

При описании характеристик объекта закупки используются показатели. Они отражаются преимущественно в численной форме и позволяют определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным требованиям заказчика.

При указании показателей необходимо соблюдать следующие правила:

использовать по возможности стандартные показатели (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

указывать максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения, которые не могут меняться (часть 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Условные обозначения

При описании объекта закупки в некоторых случаях возникает необходимость использовать специальные обозначения, например сокращенное обозначение размеров, народные и исторические термины, графические элементы, стандартные сокращения пояснительных надписей, применяемых на схемах, картах, чертежах. В этом случае при описании технических и качественных характеристик объекта закупки, закрепленных стандартами, техническими регламентами, лучше использовать такие обозначения (графические, буквенные, цифровые). Это позволит избежать разночтений в техническом задании, упорядочить содержащуюся в нем информацию и предотвратить неправильное толкование условных обозначений.

Качественные характеристики объекта закупки

Указывается совокупность свойств, характеристик, признаков товаров, услуг, работ, обусловливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. При описании качественных характеристик необходимо по возможности использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Качество определяется соответствием товаров, работ, услуг по характеризующим их признакам пригодности, целям, ценностям, условиям, технологиям выполнения и требованиям стандартов, законов, технических регламентов, исполненных контрактов.

Технические характеристики объекта закупки

Указывается информация, определяющая технические свойства объекта закупки. Заказчик может дать развернутое, детализированное описание объекта закупки, привести конкретные данные, параметры, исходные и конечные величины, физические величины показателей, описать регламент и порядок действий при поставке товара, выполнении работ, оказании услуг. При описании технических характеристик необходимо по возможности использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Кроме того, в описание технических характеристик можно включить эскизы, чертежи, проекты, фотографии и т.д. При использовании наглядных материалов заказчик должен соблюдать авторские права.

Эксплуатационные характеристики объекта закупки

Указываются характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относятся, в том числе прочность, долговечность, технические параметры, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики, такие как ровность, устойчивость. Могут быть также указаны эксплуатационные расходы, которые связаны с поддержанием объекта закупки в необходимом заказчику состоянии. В качестве эксплуатационных характеристик товара можно указать стадию его жизненного цикла использования по назначению.

Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком. Определять объект закупки, отражать требования в техническом задании должен специалист, владеющий знаниями об объекте закупки профессионально. Вместе с тем при определении эксплуатационных характеристик профильному специалисту нелишне ознакомиться с пожеланиями тех работников, которые будут использовать объект закупки. Например, учесть такие факторы, как удобство, простота в работе и т.п.

Функциональные характеристики объекта закупки

Функциональные характеристики отражают способность объекта выполнять его основную функцию. При определении функциональных характеристик необходимо установить основное назначение объекта закупки и условия его использования по назначению.

Функциональное назначение объекта характеризуется следующими свойствами:

выполнение основной функции, определяющееся степенью удовлетворения наиболее значимой потребности при использовании по назначению (например, создание и поддержание определенной температуры в помещении);

совершение вспомогательных операций, определяющееся особенностями функционирования объекта закупки на разных этапах его технологического и жизненного цикла.

Требования энергетической эффективности

Заказчики обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями энергетической эффективности (часть 1 статьи 26 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ   
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ)). Их определяет Минэкономразвития России (пункт 2 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1221). В частности, Приказом от 04 июня 2010 № 229 утверждены Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

Если объект закупки включает товар, в отношении которого установлены требования энергетической эффективности, их необходимо отразить в техническом задании.

Заказчик, принимая решение о видах и категориях закупаемых товаров, работ, услуг и (или) устанавливая требования к ним, должен исходить из того, что объекты закупок призваны обеспечивать (часть 5 статьи 26 Федерального закона № 261-ФЗ ФЗ):

достижение максимально возможных показателей энергосбережения, энергетической эффективности;

снижение затрат заказчика за счет ожидаемой и достигаемой экономии при эксплуатации объекта закупки (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Внимание! Осуществление в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд закупок товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям энергетической эффективности, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Товарный знак

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарного знака. Указание на товарный знак допускается лишь в случаях, предусмотренных указанным законом, однако даже в этих случаях заказчик обязан перечислить требования к качеству товара, технические и другие характеристики. Такое положение содержится в требованиях к описанию закупки.

Включение товарного знака в описание объекта должно сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев, когда необходимо обеспечить взаимодействие закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев, когда осуществляются закупки запасных частей и расходных материалов в соответствии с технической документацией на машины и оборудование.

Новый товар

Если в описание объекта закупки включены товары, то по правилам пункта 7 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ поставке подлежат новые товары при условии, что не указано иное.

Товар считается новым, если:

не находился в употреблении;

не ремонтировался;

не восстанавливался;

не осуществлялась замена его запасных частей;

не восстанавливались его потребительские свойства.

Документы, которые включаются в описание объекта закупки

В случае необходимости постановки более точной и четкой задачи перед участниками закупки в описание объекта закупки могут включаться документы, которые имеют прямое отношение к нему и содержат обязательные и важные требования и (или) его характеристики (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ). Такими документами могут выступать в том числе:

спецификации;

планы;

чертежи;

эскизы;

результаты работы;

результаты тестирования.

Гарантийный срок

По сути, гарантийный срок – это период сохраняемости первоначальных свойств объекта закупки, в течение которого участник закупки гарантирует и обеспечивает выполнение задач, поставленных в отношении объекта закупки, при условии соблюдения заказчиком правил его эксплуатации, хранения, использования и транспортирования.

При закупке новых машин и оборудования заказчик обязан установить гарантийный срок, требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку ее действия. В остальных случаях гарантийный срок устанавливается заказчиком при необходимости (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Гарантийный срок может определяться в днях, месяцах, годах. Для некоторых объектов закупки гарантийный срок может быть установлен законом или иным нормативным актом.

Объем предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг

Под объемом предоставления гарантий качества товара, работ, услуг понимается совокупный объем расходуемых ресурсов, затрат факторов производства, которые несет участник закупки на обслуживание объекта закупки в целях восстановления его функционального состояния. Измеряется в натуральных (физических) или денежных единицах. В этом разделе также можно перечислить обязанности участника закупки в случае обнаружения дефектов объекта закупки или несоответствия его контракту.

При закупке новых машин и оборудования заказчик обязан установить требование к объему предоставления гарантий качества. В остальных случаях гарантийный срок устанавливается заказчиком при необходимости (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

При необходимости можно установить требование о гарантийном обслуживании товара (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ). Оно подразумевает установление порядка обслуживания товара в течение гарантийного срока. В связи с этим целесообразно установить требование о передаче вместе с товаром гарантийного талона к каждой единице изделия.

Упаковка

Указываются требования к комплексу защитных мер и материальных средств по подготовке товара к транспортированию и хранению для обеспечения его максимальной сохранности.

Назначение упаковки – сохранить содержимое, защитить от внешних воздействий при транспортировании и реализации продукции (например, при передаче конечному потребителю лекарств в индивидуальной упаковке). Основная задача упаковки – предотвращение повреждения и (или) порчи товара.

Заказчик может установить требования к внешней и внутренней упаковке товара, предусмотреть вид и материалы упаковки, ее конструкцию. В отношении некоторых видов товаров требования к упаковке предусматриваются стандартами.

Маркировка

Требования к маркировке заключаются в том, что на упаковку должны быть нанесены идентификационные условные обозначения, содержащие данные, которые позволяют осуществить перевозку товара, определить порядок и способы обращения с грузом, информируют о его габаритных размерах и весе, месте отправления. Маркировка также предусматривает нанесение на упаковку манипуляционных знаков, которые информируют об особенностях груза и условиях его хранения. Например, знак «Беречь от влаги» предусматривает необходимость оберегать груз от влажного воздействия при хранении и перевозке.

При закупке отдельных видов товаров требование о маркировке является обязательным.

Расходы на эксплуатацию товара

Требование к расходам на эксплуатацию товара (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ) включается при описании объекта закупки, если необходимо обосновать документально расходы, которые будут понесены заказчиком при эксплуатации закупленного товара. Величина расходов отражается в численной форме индивидуально для каждого товара с учетом нормальных эксплуатационных и нагрузочных условий работы. ти

Монтаж и наладка товара

Требование к монтажу и наладке товара (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ) устанавливается при описании объекта закупки, если товар поставляется в разобранном виде, а его эксплуатация возможна только после сборки из поставленных частей и наладки для функционирования в заданных заказчиком условиях.

Обучение лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара

При необходимости для обеспечения должной эксплуатации закупленного товара может быть установлено требование об обучении лиц, осуществляющих его использование и обслуживание (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ). Если сотрудники заказчика освоят навыки использования и обслуживания поставленного товара, то приобретут опыт работы с оборудованием. В дальнейшем это позволит минимизировать риски производственного простоя, усовершенствовать трудовые и служебные функции, повысить профессиональную компетенцию сотрудников, поддерживать работоспособное состояние товара.

Проведение испытаний

Для подтверждения соответствия объекта закупки требованиям и документам в области стандартизации может быть установлено требование о проведении испытаний в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона   
№ 44-ФЗ).

Для получения достоверных результатов испытания необходимо проводить в соответствии с правилами и методами исследований (испытаний) и измерений, в том числе с правилами отбора образцов, необходимых для применения и исполнения указанного требования и осуществления оценки соответствия. Испытания могут проводить только аккредитованные Федеральной службой по аккредитации органы по сертификации и (или) испытательные лаборатории (центры).

Для проведения испытаний разрабатывается программа испытаний с учетом положений национальных стандартов, устанавливающих общие требования к стандартным образцам, их разработке, испытаниям и применению (при наличии соответствующих национальных стандартов), в которую включаются методы испытаний. Заказчик вправе установить требования в отношении проведения и методов испытаний (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Результаты испытаний, их оценка отражаются в акте испытаний, к которому прилагаются также протоколы испытаний по каждому использованному методу.

Установление рассматриваемого требования позволяет по итогам испытаний получить результаты, которые отражают метрологические, технические характеристики объекта закупки, информацию о составе и свойствах материалов образца, подвергшегося испытаниям.

Подтверждение соответствия

Допускается включать при описании объекта закупки требование о подтверждении соответствия объекта закупки (пункт 3 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ). Данное положение направлено на то, чтобы удостоверить соответствие объектов закупки документам, определяющим требования к ним, в частности техническим регламентам (абзац 16 статьи 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Обязательное подтверждение осуществляется в форме обязательной сертификации или принятия декларации о соответствии (пункт 3 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ).

Примечание. Возможность установить требование о подтверждении соответствия объекта закупки не означает, что заказчик вправе потребовать представить в составе заявки документы, подтверждающие соответствие, если согласно законодательству они должны передаваться вместе с товаром (пункт 3 части 2 статьи 51, пункт 3 части 5 статьи 66 Федерального закона   
№ 44-ФЗ).

Особенности описания отдельных видов объектов закупок

Для отдельных видов товаров, работ, услуг Правительством Российской Федерации могут быть установлены специальные правила описания (часть 5 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Кроме того, Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрены следующие особенности:

1) закупка для нужд оборонного заказа. Особенности описания товаров, работ, услуг, входящих в состав государственного оборонного заказа для обеспечения федеральных нужд, могут быть установлены в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (часть 6 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) закупка лекарственных средств. Для закупки лекарственных средств и препаратов предусмотрено включение в описание объекта закупки следующей дополнительной информации (пункт 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ):

международные непатентованные наименования лекарственных средств;

химические, группировочные наименования лекарственных средств - если отсутствуют международные непатентованные наименования;

торговые наименования лекарственных средств - если закупаются лекарственные средства по перечню лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также лекарственные препараты, назначенные пациенту врачебной комиссией при наличии медицинских показаний. Перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и Порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

При закупке лекарственных средств следует соблюдать установленные ограничения. Так, предметом одного контракта не могут быть (пункт 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ):

лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Постановлением Правительства Российской Федерации;

лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями;

3) закупка машин и оборудования.

При закупке машин и оборудования необходимо установить следующие требования, если они предусмотрены технической документацией на товар (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ):

к гарантийному сроку;

к объему предоставления гарантий качества товара;

к гарантийному обслуживанию;

к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока;

к осуществлению монтажа и наладки товара.

При закупке новых машин и оборудования необходимо установить требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика и сроку ее действия (часть 4 статьи 33 Федерального закона). Необходимо учитывать, что такая гарантия предоставляется вместе с товаром.

Требования, которые не допускается включать в описание объекта закупки

В целях обеспечения конкуренции в описание объекта закупки не допускается включать:

требования, которые создают преимущественные условия участия для участников закупки (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ);

требование поставить товары (выполнить работы, оказать услуги), которые технологически и функционально не связаны между собой (часть 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ). Наличие или отсутствие взаимосвязи устанавливается для каждого случая индивидуально. В частности, о потенциальном ограничении числа участников закупки может свидетельствовать объединение в один лот лицензируемых и нелицензируемых видов работ (Письмо ФАС России от 09 февраля 2015 года № АЦ/5147/15).

Описание объема закупаемых товара, работ или услуг

Объем закупки формируется на основании потребностей и нужд заказчика. Его указание позволит участникам закупки подготовить ценовое предложение.

Объем закупки можно отразить с помощью:

спецификаций;

технических чертежей;

смет;

проектной документации;

дефектных актов;

результатов тестирования и работ;

результатов инженерных изысканий;

экспликаций.

Если общий объем закупки невозможно определить, его измерение будет происходить в денежных единицах. Для этого указывается цена единицы работы, услуги или используемого при их выполнении (оказании) товара. Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ такое определение объема закупки допускается, если ее объектом являются:

выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;

оказание услуг связи;

оказание юридических, медицинских, образовательных услуг;

оказание услуг общественного питания;

оказание услуг переводчика;

оказание услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;

оказание гостиничных услуг;

оказание услуг по проведению оценки.

При этом указываются цена запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги.

Описание периодичности

и сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг

В этом разделе отражается период, в течение которого планируется поставка товара (выполнение работ, оказание услуг). В Федеральном законе № 44-ФЗ не установлены правила формирования сроков - заказчик устанавливает срок, исходя из своих потребностей. В отношении некоторых видов работ, услуг, товаров нормативными правовыми актами могут быть установлены конкретные сроки или правила, ограничения, связанные с их определением, - рекомендуется их учитывать. Если никаких правил и ограничений не установлено, целесообразно при определении срока руководствоваться принципом разумности.

1) Срок поставки товара. Определяет, в какой момент участник закупки обязан передать (отгрузить) товар заказчику. Срок поставки товара может быть установлен в часах, днях, неделях, месяцах или годах.

2) Срок выполнения работ. Определяет период, в течение которого будут выполняться работы. По общему правилу в соответствии с пунктом   
1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации необходимо указывать сроки начала и окончания выполнения работ.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в обязательно должны быть отражены сроки завершения работы. Кроме того, в нем могут быть указаны промежуточные сроки - сроки завершения отдельных этапов работы. Срок выполнения работ может быть установлен в часах, днях, неделях, месяцах или годах.

3) Срок оказания услуг. Определяет период, в течение которого будут предоставляться услуги, в том числе моменты начала и окончания их предоставления, а также завершения отдельных его этапов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального № 44-ФЗ в техническом задании обязательно должен быть приведен график оказания услуг. С помощью него можно распределить объем оказываемых услуг по рабочим дням и периодам, в которые предоставление услуг наиболее востребовано. Срок оказания услуг может быть установлен в часах, днях, неделях, месяцах или годах.

Описание порядка поставки товара,

выполнения работ, оказания услуг

В данном разделе указывается информация о режиме, процедуре, методах, последовательности, способах и пути достижения требуемого результата закупки.

Наличие такого порядка позволит минимизировать риски причинения вреда имуществу заказчика, срыва сроков исполнения контракта, предупредить нарушения рабочего процесса заказчика, допуска на территорию, объект заказчика, а также соблюсти определенный техническими регламентами, условиями, стандартами порядок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Установление порядка организует работу участника по исполнению контракта, поможет наладить взаимодействие сотрудников участника закупки и заказчика при исполнении контракта.

Заранее спланированный порядок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг дает возможность участнику закупки на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принять решение об участии в закупке, рассчитать коммерческое предложение, риски, а также выделить ресурсы на исполнение контракта.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_