Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ФАС УКАЗАЛА НА ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНА N 44-ФЗ:

РАЗЪЯСНЕНИЯ, СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 10.12.2019.

ФАС разъяснила отдельные положения Закона N 44-ФЗ и подготовила обзоры судебной и административной практики в госзакупках. Расскажем о ключевых выводах, которые понадобятся заказчикам и членам комиссий при подготовке документации, заключении контрактов, рассмотрении заявок и размещении протоколов.

Что учесть при составлении документации

При закупке товара с установленным ПО применяйте запрет на допуск иностранной продукции

Заказчик [объявил закупку](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FAAE78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) товара с установленным ПО. В первых частях заявок участникам нужно было указать наименование софта. Контрольный орган и суды решили, что в этом случае необходимо применять запрет на поставку иностранной продукции. Заказчик не включил в документацию информацию о запрете и [не разместил](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FAAF78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) в ЕИС обоснование, почему его невозможно соблюсти. Это [признали нарушением](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FBA678CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) норм Закона N 44-ФЗ о нацрежиме.

Положения документации не должны вводить участников в заблуждение

В документации не должно быть противоречий, иначе контрольный орган может решить, что она не позволяет участнику корректно составить заявку. Например, требования к товарам, работам или услугам не могут расходиться с ГОСТами, которым объект закупки должен соответствовать по документации. ФАС и суды [сочли это нарушением](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070F9AF78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M).

Контролеры признавали незаконными также противоречивое [содержание инструкции](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA6D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FFA678CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) и требования к работам, оформленные [ненадлежащим образом](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FFA778CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) (сплошным текстом, без нумерации). В этих случаях было непонятно, как участники должны заполнять заявку.

Не требуйте от участников регистрации в ЕИС

Контрольный орган [накажет](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA6D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070F8A078CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) заказчика, если он установит в документации требование о регистрации участников в ЕИС. [До конца 2019 года](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFB46811DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31573F5F222DBDE220CA039DA76A58799C6a6a4M) она обязательна не для всех.

Отметим, что и в 2020 году изменять документацию в связи с регистрацией в ЕИС не нужно. Ее наличие и актуальность [отслеживает](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFB46811DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDBE6167BAAF737CA862D0EBE27DE6CB9859BaCa4M) оператор электронной площадки.

Что учесть при рассмотрении заявок

Выписка из реестра членов СРО должна быть действительной на дату подачи заявки

Срок действия выписки из реестра членов СРО - [один месяц](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFA42831CA0D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31179F6AF78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) с даты выдачи. ФАС [напомнила](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FFA678CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M): выписка должна быть действительна на дату подачи заявки участником закупки. Таким правилом необходимо руководствоваться комиссии при рассмотрении заявки.

При составлении документации внимательно формулируйте это правило. ФАС [признает нарушением](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F435954C2745CECFC418B1DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FBA778CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M), если будет указано: "Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе". Контролеры могут допустить формулировку "Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки". Требование к сроку действия выписки можно изложить также в соответствии с [ГрК](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFA42831CA0D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31179F6AF78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) РФ: "Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет один месяц с даты ее выдачи".

Вместе с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок разместите предложения участников

Если в конкурсной документации есть критерий "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и участник представил предложения по нему, к протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок [нужно приложить](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA6D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FBA678CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) эти предложения. Если разместить в ЕИС протокол без приложений, то сотрудника, ответственного за размещение протокола, [оштрафуют](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA6D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FBA478CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M).

Что учесть при заключении контракта

Если гарантийные обязательства на товары (работы, услуги) и их составные части различны, сроки устанавливайте отдельно для каждой единицы

ФАС [пояснила](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FCA678CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M): если закупаются товары, работы или услуги и их составные (комплектующие) части с различными гарантийными сроками, в контракте отдельно по основному товару и отдельно по комплектующим устанавливают сроки обеспечения гарантийных обязательств, а также сроки возврата денег, внесенных в качестве их обеспечения.

При этом нужно применять правила Закона N 44-ФЗ для обеспечения исполнения контракта, а именно:

- установить, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в обеспечение гарантийных обязательств, [превышает](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FFAE78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) срок обязательств минимум на месяц;

- [указать](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FFAF78CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) срок возврата денег, внесенных в обеспечение гарантийных обязательств, - не позднее 30 дней с даты исполнения таких обязательств, а при закупках, проводимых только для СМП и СОНКО, - не позднее 15 дней с даты их исполнения.

[Минфин](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F424D42AA4E5AB7F4438A10A2DC32F5BE4EED7194F1356F348598EE1170FEA6719F807B5FE472D770BB9B99C07AFB4002aAaAM) придерживается аналогичной позиции.

Согласовывайте возможность заключить контракт с единственным поставщиком, если после электронного запроса предложений не с кем заключать контракт

ФАС [уточнила](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FCA178CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M): с контрольным органом нужно согласовывать заключение контракта с единственным поставщиком по результатам запроса предложений в электронной форме, если:

- никто не подал заявку на участие;

- комиссия отклонила все заявки;

- победитель признан уклонившимся от заключения контракта, а второй участник отказался заключать контракт или уклонился от этого.

Напомним, первое чтение прошел законопроект, который предусматривает другие правила согласования. В частности, направлять документы на согласование [понадобится](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFA478011A2D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FCA578CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) и после запросов предложений в электронной форме, по которым была подана или осталась одна заявка. Сейчас этого делать [не нужно](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F5F5950C2745CEAFB46811DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE01174F5F222DBDE220CA039DA76A58799C6a6a4M).

*Документы:* [*Обзор*](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DABD36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FEA778CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) *разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (ноябрь 2019 года)*

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA7D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FEA778CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) *судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (ноябрь 2019 года)*

[*Обзор*](consultantplus://offline/ref=70FB888CA14F089EC09F50524EC2745CE8FB47871DA6D36DA2BC1FB87F91F9652724CBDDE31070FEA778CBDA6B5BAD25DA6CBB8187C664FBa4a0M) *административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (ноябрь 2019 года)*