Приложение

к постановлению Администрации муниципального образования   
"Город Архангельск"  
от 16.08.2019 № 1219

**"Правила**

**подготовки органами Администрации муниципального образования   
"Город Архангельск", осуществляющими муниципальный контроль, программ профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящие Правила, разработанные в соответствии с частью 1   
статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий   
по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности"   
от 27 марта 2018 года № 2, устанавливают порядок подготовки органами Администрации муниципального образования "Город Архангельск", осуществляющими муниципальный контроль, (далее - органы Администрации города) ежегодных программ профилактики нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – программы) в целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами   
(далее – подконтрольные субъекты) требований, способствующих нарушениям обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

1.2. Программа представляет собой увязанный по целям, задачам   
и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечи-вающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и направленных   
на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также на создание и развитие системы профилактики   
в Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

1.3. Программа разрабатывается по каждому виду муниципального контроля, осуществляемому органами Администрации города.

2. Содержание программы

2.1. Программа состоит из аналитической части, плана мероприятий   
по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на один год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,   
на последующие два года, отчетных показателей на один год и проекта отчетных показателей на последующие два года.

2.2. В аналитическую часть программы включаются:

1) вид осуществляемого муниципального контроля;

2) обзор по каждому виду муниципального контроля, включая подконтрольные субъекты, обязательные требования, требования, установлен-ные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, количество подконтрольных субъектов, данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба;

3) основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели программы должны отвечать следующим требованиям:

специфичность (цели должны соответствовать компетенции органа Администрации города);

достижимость (цели должны быть потенциально достижимы органом Администрации города);

измеряемость (должна существовать возможность проверки достижения целей).

Цели программы должны быть сформулированы в качестве определенных характеристик результата, который предполагается получить.

Не могут являться целями программы распространение опыта, информирование подконтрольных субъектов, разъяснение положений правовых актов или порядка деятельности органа Администрации города, увеличение доли устраненных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и взыскан-ных административных штрафов.

В качестве задач программы могут быть предусмотрены следующие:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий   
и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов, или присвоенными указанным субъектам (объектам) категориями риска, проведение профилактических мероприятий   
с учетом данных факторов;

разработка методик расчета, поиск источников и сбор данных, необходимых для определения размера вреда, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, уточнения критериев отнесения деятельности подконтрольных субъектов или используе-мых ими производственных объектов к категориям риска и организации профилактической работы органа Администрации города;

повышение квалификации муниципальных служащих органа Админи-страции города.

2.3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включает в себя:

а) мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

б) специальные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде муниципального контроля, порядком организации и осуществления отдельных видов муниципального контроля.

2.4. В плане мероприятий по профилактике нарушений требований содержится указание на мероприятия по профилактике нарушений требований, сроки (периодичность) их проведения, при необходимости место реализации, должностные лица органа Администрации города для проведения следующих основных мероприятий по профилактике нарушений:

а) размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом вида муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

б) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

в) регулярное обобщение практики осуществления видов муници-пального контроля и размещение на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" соответствующих обобщений.

2.5. В программе указываются должностные лица органа Администрации города, уполномоченные на выдачу при получении органом Администрации города сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и иными федеральными законами. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязатель-ных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может носить плановый характер.

2.6. Для оценки мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,   
и в целом программы по итогам календарного года с учетом достижения целей программы в программе устанавливаются отчетные показатели.

Отчетные показатели устанавливаются на отчетный год и включают текущие (на 1 января отчетного года) и плановые (на 31 декабря отчетного года) значения целевых индикаторов программы.

2.7. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обяза-тельных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устанавливается на два года, следующие за отчетным, и содержит обобщенное описание основных направлений профилактической работы органа Администрации города на указанные два года, периоды реализации соответствующих мероприятий по профилактике и структурные подразделения органа Администрации города, ответственные за их проведение.

Проект отчетных показателей устанавливается на два года, следующие   
за отчетным годом, и включает плановые значения целевых индикаторов программы по состоянию на 31 декабря второго года, следующего за отчетным.

**3. Порядок разработки программы**

3.1*.* Проект программы разрабатывается органами Администрации города по осуществляемому виду муниципального контроля.

3.2. Программа утверждается распоряжением Администрации муници-пального образования "Город Архангельск" ежегодно, до 20 декабря текущего года.

Распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" определяется руководитель программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности   
по реализации программы.

3.3. Утвержденная программа направляется в департамент контроля, документационного обеспечения и работы с населением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" для размещения   
на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" до 25 декабря текущего года.

**4. Порядок внесения изменений в программу**

4.1. Основаниями для рассмотрения вопроса о необходимости внесения изменений в программу являются:

а) достижение определенного уровня зрелости ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

б) результаты анализа соблюдения обязательных требований в подкон-трольной сфере ведения;

в) результаты мониторинга и контроля выполнения профилактических мероприятий, достижения целей и задач программы;

г) изменение кадрового состава должностных лиц органа Администрации города, ответственных за выполнение мероприятий программы;

д) мотивированные предложения представителей подконтрольных субъектов, экспертного и научного сообщества.

4.2. Актуальная редакция программы с учетом внесенных в нее изменений размещается на официальном информационном Интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск" в течение пяти рабочих дней со дня утверждения изменений в программу.

5. Отчетность по программе

5.1. Руководители программы ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляют Главе муниципального образования "Город Архангельск" доклад о выполнении программы, содержащий в том числе оценку эффективности выполнения программы (далее – доклад).

5.2. В целях оценки эффективности выполнения программы руководитель программы осуществляет расчет фактических значений целевых индикаторов программы по состоянию на 31 декабря отчетного года.

5.3. Оценка достижения целевых индикаторов программы осуществляется по трехбалльной шкале в соответствии с таблицей.

Таблица

|  |  |
| --- | --- |
| Отклонение фактического значения целевого индикатора программы от планового | Балльная оценка |
| Не превышает 10 процентов | 3 балла |
| Больше 10 процентов и не превышает 30 процентов | 2 балла |
| Больше 30 процентов и не превышает 50 процентов | 1 балл |
| Превышает 50 процентов | 0 баллов |

5.4. Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы рассчитывается как среднее арифметическое балльных оценок таких индикаторов.

Итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы снижается на 1 балл, если план мероприятий по профилактике нарушений выполнен   
не в полном объеме.

5.5. Выполнение программы оценивается:

как высокоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает два балла;

как среднеэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы превышает один балл, но не превышает два балла;

как низкоэффективное, если итоговая оценка достижения целевых индикаторов программы равна или менее одного балла.

5.6. Доклад утверждается Главой муниципального образования "Город Архангельск" до 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается   
на официальном информационном Интернет-портале муниципального образо-вания "Город Архангельск" в течение пяти рабочих дней со дня его утверждения."

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_