СПРАВКА

о результатах публичных консультаций

по проекту нормативного правового акта

постановление Администрации муниципального образования "Город Архангельск" "Об утверждении порядка организации похоронного дела, ритуального обслуживания населения, эксплуатации и содержания мест погребения в муниципальном образовании "Город Архангельск "

1. Разработчик: департамент городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

2. Сфера регулирования: предпринимательская деятельность.

3. Сроки проведения публичных консультаций:

Начало "20" ноября 2019 г.

Окончание "10" декабря 2019 г.

4. Проведенные публичные консультации по проекту правового акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование формы проведения публичных консультаций | Срок (дата) проведения | Количество участников публичных консультаций (человек) |
| 1 | Заочные публичные консультации на сайте Администрации муниципального образования "Город Архангельск" | 20.11.2019-10.12.2019 | 20 |

5. Состав участников публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование  целевой группы | Количество участников целевой группы (человек) | Доля от общего количества участников (%) |
| 1 | Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей | 1 | 5 |
| 2 | Представители общественных организаций малого и среднего предпринимательства Архангельска и Архангельской области | 2 | 10 |
| 3 | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | 17 | 85 |
|  | ИТОГО | 20 | 100 |

6. Свод предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Замечания и предложения | Участники консультаций, представившие замечания  и предложения | Комментарии (позиция) разработчика |
| 1 | В п. 1.2 Порядка термин «бесхозное место захоронения» определено в соответствии с п.2.11.11 ГОСТ 32609-2014 Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. (введен в действие с 01.01.2016 Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 №551-ст) (далее – ГОСТ 32609-2014) – «неухоженное в течение длительного периода времени место захоронения, признанное в установленном порядке бесхозным».  Следовательно, в Порядке должен быть указан порядок признания места захоронения бесхозным, а также уполномоченный орган местного самоуправления | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, понятие «бесхозное место захоронения» подлежит исключению |
| 2 | По п. 1.2. «Бесхозное место захоронения». Законодательно нет понятий ухоженное, неухоженное. Какой период времени считать длительным? Каким образом кем место захоронения признается бесхозным – администрацией МО или судом?  Нарушен принцип правовой определенности.  В МО не определен порядок инвентаризации захоронений, т.е. признание захоронения каждого захоронения бесхозным повлечет за собой либо массовые судебные споры (при судебном порядке) либо неконтролируемое признание могил бесхозными при наличии родственников, что прямо повлияет на права граждан.  Данный пункт требует первоначальной проработки порядка признания захоронений бесхозными, установление их исторической ценности  Полагаем, что такое формальное установление пункта о бесхозных могилах не соответствует многовековым национальным традициям захоронений.  Автор проекта пошел по наиболее простому пути, но прежде чем определять бесхозные места захоронений необходимо провести инвентаризацию кладбищ. Предлагаемая формулировка этих целей не достигает. | НП в сфере похоронного дела | Замечание принято, понятие «бесхозное место захоронения» подлежит исключению |
| 3 | В п.1.2 Порядка термин «общественное кладбище» изложить в следующей редакции: «общественное кладбище – кладбище, на котором предусмотрены места для погребения умерших или погибших независимо от их вероисповедания и профессиональной деятельности. Общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления» в соответствии с п.2.12.1 ГОСТ 32609-2014, ст.18 Закона «О погребении и похоронном деле» | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, понятие «общественное кладбище» изложить в соответствии со ст. 18 Федерального Закона «О погребении и похоронном деле» |
| 4 | Предлагаем в п.1.2. Порядка понятие «специализированная служба по вопросам похоронного дела» (п.1.2 Порядка) изложить в соответствии с п. 2 ст.25 Закона о погребении и п. 2.1.3 ГОСТ 32609-2014 в следующей редакции: «специализированная служба по вопросам похоронного дела - хозяйствующий субъект, создаваемый органами местного самоуправления, на который возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших или погибших по гарантированному перечню услуг по погребению и оказанию услуг по погребению». | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, понятие «специализированная служба по вопросам похоронного дела» изложить в соответствии со ст. 29 Федерального Закона «О погребении и похоронном деле» |
| 5 | По п. 1.2. «специализированная служба по вопросам похоронного дела» Используемое значение понятия не соответствует пункту 5 Проекта, который предполагает право специализированной службы на самостоятельный вид коммерческой деятельности, а услуги по гарантированному перечню не могут рассматриваться как коммерческий вид деятельности, поскольку они оказываются бесплатно.  В целом, в отношении специализированных служб ПРОЕКТ не учитывает разъяснения Федеральной антимонопольной службы о запрете передавать таким организациям, созданным в форме коммерческих предприятий, функции органов местного самоуправления.  ФАС России считает, что с целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, органами местного самоуправления могут быть созданы муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, т.е. не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, которые на безвозмездной основе будут осуществлять, в том числе выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах.  Ссылка на разъяснения:  https://tula.fas.gov.ru/analytic/7094 | НП в сфере похоронного дела | Замечание не принято, пункт проекта соответствует действующему законодательству |
| 6 | По п. 1.2. «кладбище, закрытое для захоронения». При установлении понятия закрытого кладбища, логично установить понятие отрытого кладбища. Из представленной формулировки не следует, каким образом осуществляются подзахоронения. Такого понятия как «подзахоронение» положение не содержит. При этом, в п. 4.3. предусмотрено выделение дополнительного участка. | НП в сфере похоронного дела | Замечание не принято, пункт проекта соответствует действующему законодательству |
| 7 | 3.3. Лицо, ответственное за место захоронения, обязано обеспечить надлежащее содержание места захоронения и постоянный уход за ним, производить установку ограды (если установка ограды не запрещена) и надмогильных сооружений в пределах предоставленного участка земли в соответствии с действующим законодательством и настоящим Порядком, после проведения работ по благоустройству на месте захоронения производить уборку от мусора и отходов.  Возложение обязанности по установке ограды и надмогильных сооружений противоречит общим нормам действующего законодательства о праве лиц самостоятельно определять порядок содержания могилы.  Устанавливать ограждение на кладбище или нет - все зависит от этических и религиозных соображений, т.е. предлагаемая формулировка противоречит статье 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".  Вопрос о получении разрешения на такую установку может быть разрешен в Проекте, а вот возложение обязанности по установке ограды и надмогильных сооружений находится вне правовых норм. | НП в сфере похоронного дела | Замечание принято, пункт подлежит корректировке |
| 8 | Считаем, что п.3.4 Порядка на посетителя кладбища не обоснованно возложена обязанность «устанавливать, производить замену памятников, мемориальных досок и других намогильных сооружений с уведомлением Администрации МО «Город Архангельск».  Предлагаем возложить данную обязанность на лицо, ответственное за место захоронения, для чего исключить абзац 4 из п.3.4 Порядка, дополнить п. 3.3.Порядка словами «устанавливать, производить замену памятников, мемориальных досок и других намогильных сооружений с уведомлением Администрации МО «Город Архангельск», также положениями о порядке уведомления Администрации | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, пункт подлежит корректировке |
| 9 | 3.5. На территории кладбища запрещается:  - распивать спиртные напитки и находиться в нетрезвом состоянии;  Данный пункт исключает возможность поминания умерших, которое по обычаю осуществляется с применением спиртных напитков. Полагаем, что необходимо пообобрать формулировку, исключающую нахождение на территории кладбищ в пьяном виде, но не запрещающую поминать умерших в соответствии с традициями и обычаями.  - въезжать и осуществлять движение транспортных средств без согласования администрации общественных кладбищ, за исключением спецавтотранспорта (автокатафалк и траурный кортеж, транспортные средства для уборки территории кладбища и вывоза мусора), транспорта инвалидов, если иное не установлено правилами посещения отдельного общественного кладбища;  Используется понятие администрации общественных кладбищ, которое Проектом не определено. Кроме того, предполагается утверждение правил посещения отдельных кладбищ?  - устанавливать могильные ограды на могилах высотой более 0,5 м. от земли (требование относится к действиям по устройству/переустройству оград, осуществляемым после вступления в законную силу настоящего Порядка);  В соответствии с п. 10.15 Рекомендаций «О порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации» МДК 11-01.2002, **03-05 м. – это высота могильного холма**. Ограничение высоты оградки до высоты могильного холма исключает смысл установки такого ограждения.  Данный пункт не учитывает климатические условия. Так, в зимний период высота снега в городе Архангельске 66 см. (данные статистики). Учитывая, что уборка снега на территории кладбища не осуществляется, то в зимний период оградки будут находится под снегом и определение границ могильного участка в зимний период будет невозможно. | НП в сфере похоронного дела | Замечание принято, пункт подлежит корректировке в части распития спиртных напитков, а также въезда и осуществления движения транспортных средств |
| 10 | Администрация МО «Город Архангельск» не вправе от своего имени заключать договора с посетителями кладбища (физическими лицами) по уходу за могилой, как указано в **п. 3.6** Порядка. | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, подлежит исключению |
| 11 | 3.6. Посетители кладбища имеют право:  - заключать договоры с Администрацией муниципального образования "Город Архангельск" и иными организациями по уходу за могилой;  Администрация МО «Город Архангельск» самостоятельно имеет право заключать договоры с юридическими и физическими лицами на основании закона № 44-ФЗ. Кроме того, администрация услуг по уходу за могилами самостоятельно не оказывает и уход за могилами не может расцениваться как организация ритуального обслуживания.  - беспрепятственно проезжать на территорию кладбища в случаях установки (замены) надмогильных сооружений.  Противоречит п.3.5 Проекта, где запрещен въезд на неспециализированном транспорте | НП в сфере похоронного дела | Замечание принято, пункт подлежит корректировке |
| 12 | 3.7. Время конкретного погребения определяется по согласованию с лицом, взявшим на себя обязанность осуществлять погребение, либо со специализированной службой.  - кем должно быть согласовано время погребения? | НП в сфере похоронного дела | Замечание не принято. Согласно п. 3.7. Время конкретного погребения определяется по согласованию с лицом, взявшим на себя обязанность осуществлять погребение, либо со специализированной службой |
| 13 | В силу п.3.35. положения о департаменте городского хозяйства департамент предоставляет участки земли для погребения умерших на общественных кладбищах, в том числе на воинских участках общественных кладбищ, и ведет учет захоронений.  В пункте 3.8 Порядка имеется указание на штамп, который проставляется на свидетельстве о смерти. Необходимо уточнить сведения, содержащиеся в данном штампе (например, штамп, на котором указывается дата погребения, номер участка, номер могилы), а также указать орган и порядок проставления данного штампа | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, пункт подлежит корректировке |
| 14 | 3.8. После погребения умершего Администрация муниципального образования "Город Архангельск" производит соответствующую запись в книге регистрации захоронений и ставит штамп на свидетельстве о смерти.  **Обращаем внимание**, что Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов. СООТВЕТСТВЕННО, вести книгу регистрации захоронений и ставить штампы на свидетельстве о смерти МУП «Спецтрест» не имеет права, как и иные коммерческие организации. Каким образом Администрация МО планирует осуществлять такую регистрацию и вести книгу захоронений ничем не определено. | НП в сфере похоронного дела Замечание принято, пункт подлежит корректировке Замечание принято, пункт подлежит корректировке | Замечание принято, пункт подлежит корректировке |
| 15 | 3.10. Торговля цветами, предметами похоронного ритуала и материалами по благоустройству мест захоронений может осуществляться только на местах, определенных Администрацией муниципального образования "Город Архангельск".  Данный пункт должен применяться только при условии свободного доступа всех желающих для торговли. Но в этом случае из кладбища будет сделан рынок (базар). Полагаем, что необходимо предусмотреть проведение торгов на право торговли ритуальными принадлежностями и исключить возможность преференций специализированной службы путем предоставления в хоз.ведение соответствующих сооружений на территории прилегающих к кладбищу. Торговля ритуальными принадлежностями не относится непосредственно к ритуальным услугам и имеет иной ОКВЭД. | НП в сфере похоронного дела | Замечание не принято, пункт проекта соответствует действующему законодательству |
| 16 | Считаем, что в пунктах 4.3 и 4.4 Порядка должны быть указаны конкретные размеры (длина, ширина) предоставляемого для погребения умершего (погибшего) земельного участка в зависимости от количества мест погребения в соответствии с соответствующими административными регламентами, расстояние между оградами в ряду, между рядами, и т.д., а также глубина могилы.  **Предлагаем** изложить п.4.3 Порядка в следующей редакции:  «Размер бесплатно предоставляемого участка земли для погребения одного умершего в гробу составляет 4 кв.м.  В случае погребения умершего на одном участке земли с его супругом, близким родственником размер бесплатно предоставляемого участка земли составляет 7 кв.м.  Размер бесплатно предоставляемого участка земли для погребения мертворожденных и урн с прахом умершего составляет 1 кв.м,  Размер бесплатно предоставляемого участка земли для погребения урны с прахом умершего с предоставлением дополнительного участка земли в целях гарантированного погребения в будущем супруга или близкого родственника составляет 4 кв.м.»  **Предлагаем** п. 4.4 Порядка изложить в следующей редакции:  «К обустройству мест захоронений на общественных кладбищах предъявляются следующие требования:  1) размер могилы для захоронения гроба: длина – 2 м, ширина – 1 м (за исключением могилы для погребения мертворожденных), для захоронения урны с прахом: 0,8\*0,8 метра;  2) расстояние между могилами в ряду должно составлять не менее 0,5 метра, расстояние между рядами - не менее 1 метра;  3) при захоронении гроба с телом умершего или без гроба глубина могилы должна составлять не менее 1,5 метра от поверхности земли до крышки гроба, отметка дна могилы должна быть на 0,5 метра выше уровня стояния грунтовых вод. Глубина могилы не может быть более 2-2,2 метра;  4) высота надмогильной насыпи: 0,3 - 0,5 метра от поверхности земли, при захоронении тела умершего в сидячем положении слой земли над трупом, включая намогильную насыпь: не менее 1 метра;  5) размеры ограды не должны превышать:  - 2 метра в длину, 2 метров в ширину при предоставлении участка земли для погребения одного умершего, урны с прахом с прахом умершего с предоставлением дополнительного участка земли в целях гарантированного погребения в будущем супруга или близкого родственника, 0,5 метра в высоту;  - 2 метра в длину, 3,5 метров в ширину в случае погребения умершего на одном участке земли с его супругом, близким родственником, 0,5 метра в высоту.  2. Установка надгробных сооружений и оград допускается в пределах отведенного участка земли для погребения.  3. Установление ограды производится таким образом, чтобы не преграждался свободный доступ к другим могилам или проходам по территории общественного кладбища.  4. Не допускается:  1) погребение в братских могилах;  2) погребение в проходах между могилами, на обочинах дорог, в пределах зеленых зон;  3) самовольное перемещение грунта (земли, песка, щебня) для обустройства могил (дорожек между могилами);  4) высыпание завозимого грунта (земли, песка, щебня) на существующие проезды (дороги).» | МУП "Спецтрест" | Замечание не принято, пункт проекта соответствует действующему законодательству |
| 17 | В п.5.4 Порядка (7 абз.) предлагаем **исключить слова «типового бланка»,** так счет-заказ на ритуальные и мемориальные услуги не является типовым и устанавливается организацией, оформившей заказ на данные услуги (см. р.2 МДК 11-01.2002) | МУП "Спецтрест" | Замечание принято, пункт подлежит корректировке в части «типового бланка» |
| 18 | В п.3.10 Порядка не указан порядок определения Администрацией МО «Город Архангельск мест по торговле цветами, предметами ритуала и материалами по благоустройству мест захоронения. Будет ли данный порядок распространен на всю территорию муниципального образования или только на территорию, прилегающую к общественным кладбищам? | МУП "Спецтрест" | Замечание не принято, пункт проекта соответствует действующему законодательству |
| 19 | - Проект не достигает тех целей, на которые оно направлено. Отсутствует регулирование захоронений на коммерческих кладбищах, расположенных на территории МО «Город Архангельск»  - Отсутствуют нормы, допускающие муниципально-частное партнерство;  - необходимо исключить монополию муниципалитета на организацию кладбищ;  - ограничивает конкуренцию, и, как правило, тормозит развитие отрасли | АО «Память» | Замечание не принято, проект соответствует действующему законодательству |

Директор департамента

городского хозяйства

Администрации муниципального

образования "Город Архангельск" В.А. Шадрин

"12" декабря 2019 г.