**Замечания и предложения, поступившие от участников публичных консультаций по постановлению
Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876 "Об утверждении порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа
"Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также
на земельных участках, государственная собственность на которые
не разграничена, без предоставления земельного участка"** (далее – Постановление № 876)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Замечания и предложения** | **Комментарий (позиция) разработчика** |
| **Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области** |
|  | Условия заключения договора в части установления его срока действия для торговых прилавков не способствуют развитию малоформатной торговли, так как обязывают предпринимателей ежегодно обращаться в Администрацию городского округа "Город Архангельск" за продлением срока действия договора, что является избыточным давлением на бизнес – административным барьером; | В период до 31 декабря 2026 года Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 (ред. от 15.05.2025) "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации" установлена возможность продления действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов на срок до 7 лет без проведения торгов. Всех победителей аукционов предупреждаем о возможности продления договора. В случае если эта норма с 2027 года будет отменена, будет рассмотрена возможность введения такой нормы в рассматриваемый нормативный правовой акт (не ранее августа 2026 года). |
| 2. | В постановлении № 876 отсутствуют классификация и общие требования к НТО (киоск, торговая палатка, автомагазин (торговый фургон (автолавка) и т.д. согласно ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения"; ГОСТ Р 51304-2022 Услуги торговли. Общие требования; ГОСТ 30389-2013 "Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования" | Поясняем, что ГОСТ Р 51303-2023. "Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения" устанавливает **термины и определения основных понятий в области торговли,** ГОСТ Р 51304-2022 "Услуги торговли. Общие требования" устанавливает **общие требования к услугам торговли и виды услуг торговли, в них отсутствуют классификация и общие требования к объектам торговли.** ГОСТ 30389-2013 "Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования" не относится к отрасли "Торговля". Схема размещения НТО разрабатывается ОМСУ на основании статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ, регулирующего в Российской Федерации торговую деятельность, а не отрасль "Общественное питание", поэтому в нашей схеме НТО объектов общественного питания нет.Кроме того, в нормативных правовых актах не требуется дублирование текстов (терминов и определений) из существующих ГОСТов.Вместе с тем сообщаем, что некоторые торговые термины были приведены в соответствие с ГОСТом [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=142065&dst=100019) Администрации городского округа "Город Архангельск" от 01.07.2024 № 1094 "О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876, порядок проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка и приложения к нему". |
| 3. | В порядке постановления № 876 отсутствуют положения о создании комиссии по проведению аукциона (раздел II приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23) | Комиссия по проведению торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка была создана ранее распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 15.12.2020 года № 664р, до принятия приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23. Процедура организации проведения аукционов не нарушена, полагаем излишним вносить пункт о создании комиссии в постановление № 876. |
| 4. | Пункт 2.2 порядка постановления № 876 содержит неполную информацию, предусмотренную пунктом 34 раздела V приказа ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 в части указания сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса. | В отношении нестационарных торговых объектов не применяется процедура проведения конкурса. Основание: приложение № 2 к Приказу ФАС России от 21.03.2023 № 147/23, которым утвержден [Перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=490540&dst=100302) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса. |
| 5. | Пункт 2.24 порядка постановления № 876 не соответствует пункту 119 раздела XIV приказа ФАС России от 21 марта 2023 года №147/23 в части признания аукциона не состоявшимся | Принято. Дополнения будут внесены. |
| 6.  | Пункт 2.9 порядка постановления № 876 содержит неполную информацию об отказе в допуске к участию в аукционе, указанную в пункте 29 раздела IV приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23 | Приказ ФАС России от 21 марта 2023 года №147/23 (ред. от 23.09.2024) "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" касается перехода прав в отношении муниципального имущества, а в данном случае Администрация городского округа "Город Архангельск торгует правом на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта по конкретному адресу без привязки к земельному участку и без перехода прав на муниципальное имущество.Представление документов и (или) сведений, определенных [пунктами 53](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=490540&dst=100118), 103, 23, указанных в пункте 29 раздела IV приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23, считаем излишними. |
| 7. | Необходимо учесть требования постановления Правительства Архангельской области от 6 июля 2022 года № 479-пп по продлению срока действия договоров на размещение НТО | Требования учтены ранее, см. абзац 2 подпункта 3 пункта 2 постановления № 876. |
| 8.  | Подпункт 6 пункта 4.4 порядка постановления № 876 – основание отказа исполнения договора в одностороннем порядке содержит положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности (в соответствии с пунктом 8 рекомендаций Минпромторга России от 7 декабря 2021 года № МД-107342/15). | Подпункт 6 пункта 4.4 порядка постановления № 876 разработан с учетом возникновения ситуации, когда нестационарный торговый объект не должен становиться помехой для проведения ремонта и реконструкции дорог, тротуаров, строительства и проведения благоустройства общественных территорий в установленные сроки и за счет городского бюджета. Также при переходе земельного участка, в границах которого расположен НТО, в собственность третьих лиц, Администрация автоматически становится нелегитимной стороной договора и его действие прекращается. При этом владельцу НТО предоставляется компенсационное место. |
| **Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей** |
| 9. | Пункт 2 постановления № 876 не соотносится с позицией, изложенной Минэкономразвития России в Обзоре вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер (по состоянию на 24 декабря 2018 года), которая сводится к следующему:"Относительно ранее заключенных договоров аренды земельных участков, предоставленных в целях размещения НТО, срок действия которых уже истек, в силу пунктов 3 и 4 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в указанном случае оснований для заключения нового договора аренды земельного участка без проведения торгов не предусматривается.В случае если срок договора аренды земельного участка, предоставленного для размещения НТО, не истек, то в таком случае могут быть применены правила пункта 1 статьи 46 ЗК РФ, пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса РФ, предусматривающие возможность расторжения договора по соглашению сторон.В свою очередь истечение срока договора аренды земельного участка, либо расторжение такого договора не препятствует дальнейшему использованию этого земельного участка для размещения НТО по правилам главы VI ЗК РФ при наличии законных оснований.".Кроме того, согласно части 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.Таким образом, уполномоченный полагает, что истечение срока действия договора аренды земельного участка (либо его расторжение) не должно являться основанием для автоматического прекращения права на использование земельного участка для размещения НТО, в частности, если такой объект был включен в схему. | При разработке пункта 2постановления № 876 учтены требования действующего законодательства. Истечение срока договора является основанием для освобождения места от НТО и, в случае если данный адрес внесен в Схему НТО, для проведения в дальнейшем конкурсных процедур по заключению договора на размещение НТО в соответствии с антимонопольным законодательством РФ. |
| 10. | Рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 4.6 порядка к постановлению № 876, изложив его в следующей редакции: "4.6. При досрочном расторжении Договора, в том числе в связи с отказом юридического лица, индивидуального предпринимателя или самозанятого от права на размещение нестационарного торгового объекта, оплачивается цена фактического срока действия Договора.". Такое же условие предлагается предусмотреть и в пункте 3.2 Договора на право размещения передвижного нестационарного торгового объекта | В пункт 4.6 порядка к постановлению № 876 будет внесено дополнение в части возврата суммы, оплаченной по договорам на размещение павильонов и киосков. В части размещения передвижных (сезонных) торговых объектов предусмотрена мера невозврата денежных средств в целях стимулирования серьезного подхода предпринимателей к выбору места торговли и организации его работы в сезон, так как в случае отказа предпринимателя от места невозможно проведение повторных торгов на размещение НТО в текущем году ввиду истечения сезонного срока. При разработке НПА не поступало возражений от предпринимателей против применения такой меры.В то же время для снижения размера суммы аукциона при размещении сезонных НТО будут изменен срок действия договоров для размещения торговых палаток и специально оборудованных автоприцепов, автомобилей с одного года на периоды от 6 до 12 месяцев. Цель - установление дифференцированных периодов работы передвижных торговых объектов, размещаемых в прогулочных зонах, где покупательская активность носит сезонный характер. Например, автоприцепы, торгующие рыбой или хлебобулочным ассортиментом, имеют постоянных покупателей в течение годового периода, а на набережной Северной Двины активный спрос на мороженое, выпечные и кондитерские изделия, напитки, соки обеспечен только в летний период.Конкретный срок действия договора будет установлен в Схеме размещения нестационарных торговых объектов по каждому адресу размещения специально оборудованных автоприцепов, автомобилей (графа "Срок размещения (установки)"). |
| 11. | В пункте 6.3 раздела 6 договоров установить обязательный предельный срок подготовки Администрацией городского округа "Город Архангельск" соглашения о расторжении Договора по предложению владельца НТО – не более 10 рабочих дней | В пункты 6.3 раздела 6 договоров будет внесено дополнение, предусматривающее срок подготовки соглашения о расторжении договора не более 10 дней. |
| 12. | В подпункте 3 пункта 2 постановления № 876, подпункте 2 пункта 4.4, пункте 4.6 Порядка между словами "индивидуальный предприниматель" и "самозанятый" отсутствуют знаки препинания | В подпункт 3 пункта 2 постановления № 876 и подпункт 2 пункта 4.4, пункте 4.6 Порядка будет внесено соответствующее дополнение. |